



Број: 16-03-02-3-820- /19
Источно Сарајево, 27.05.2019. године

(Нацрт)

**СРЕДЊОРОЧНИ ПЛАН РАДА
ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ
ЗА ПЕРИОД 2020-2022. ГОДИНЕ**

Мај 2019. године

САДРЖАЈ

1. Поглавље 1: Стратешки оквир	3
2. Поглавље 2: Визија и мисија институције.....	4
3. Поглавље 3: Учесници и партнери	4
4. Поглавље 4: Основна програмска одређења	6
5. Поглавље 5: Ресурси и капацитети потребни за постизање циљева	7
6. Поглавље 6: Оквир за праћење спровођења плана и евалуацију резултата	7
7. Прилог 3: Акциони план Средњорочног плана рада Државне агенције за истраге и заштиту.....	8
8. Преглед закона, других прописа и развојно-инвестиционих пројеката/програма предвиђених Средњорочним планом рада Државне агенције за истраге и заштиту	10

Поглавље 1: Стратешки оквир

Стратешки оквир за израду Средњорочног плана рада Државне агенције за истраге и заштиту за период 2020-2022. године чине Стратешки оквир БиХ и следећи законски и стратешки документи:

1. Закон о Државној агенцији за истраге и заштиту;
2. Закон о полицијским службеницима Босне и Херцеговине;
3. Закон о кривичном поступку Босне и Херцеговине;
4. Кривични закон Босне и Херцеговине;
5. Закон о спречавању прања новца и финансирања терористичких активности;
6. Закон о заштити свједока под пријетњом и угрожених свједока;
7. Закон о програму заштите свједока у Босни и Херцеговини;
8. Реформска агенда за БиХ за период 2015-2018.;
9. Стратешки план Министарства безбједности Босне и Херцеговине;
10. Документ Европске комисије Стратегија проширења и кључни изазови;
11. Обавезе које проистичу из Мапе пута за либерализацију визног режима са Европском унијом, а односе се на СИПА-у;
12. Стратегија Босне и Херцеговине за превенцију и борбу против тероризма;
13. Стратегија за борбу против организованог криминала у Босни и Херцеговини;
14. Стратегија за борбу против корупције;
15. Стратегија за спречавање прања новца и финансирања терористичких активности у Босни и Херцеговини;
16. Државна стратегија надзора над опојним дрогама, спречавања и сузбијања злоупотребе опојних дрога у Босни и Херцеговини;
17. Стратегија супротстављања трговини људима у Босни и Херцеговини;
18. Државна стратегија за рад на предметима ратних злочина;
19. Стратегија у области миграција и азила;
20. Реализација активности које произлазе из Закона о примјени одређених привремених мјера ради ефикасног спровођења мандата Међународног кривичног суда за бившу Југославију, те других међународних рестриктивних мјера.

На основу побројаних стратешких и законских докумената утврђени су:

Општи принцип развоја: УПРАВЉАЊЕ У ФУНКЦИЈИ РАСТА

Стратешки циљ: УБРЗАТИ ПРОЦЕС ТРАНЗИЦИЈЕ И ИЗГРАДЊЕ
КАПАЦИТЕТА

МАНДАТ ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

- | |
|--|
| <ol style="list-style-type: none">1. Спречавање, откривање и истрага кривичних дјела из надлежности Суда Босне и Херцеговине, а посебно: организованог криминала, тероризма, ратних злочина, трговине људима и других кривичних дјела против човјечности и вриједности заштићених међународним правом, те тешког финансијског криминала;2. Прикупљање обавјештења и података о кривичним дјелима из надлежности Суда Босне и Херцеговине, те праћење и анализа безбједносне ситуације и појава које погодују настанку и развоју криминала;3. Пружање помоћи Суду Босне и Херцеговине и Тужилаштву Босне и Херцеговине у прикупљању обавјештења, те извршавање налога Суда и главног тужиоца БиХ; |
|--|

4. Заштита свједока;
5. Спровођење међународних споразума о полицијској сарадњи и других међународних инструмената у њеној надлежности;
6. Криминалистичка експертиза;
7. Остали послови прописани законом и другим прописом.

Поглавље 2: Визија и мисија институције

ИЗЈАВА О ВИЗИЈИ ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

Успостављен безбједносни систем у којем се грађани осјећају слободно, безбједно и заштићено

ИЗЈАВА О МИСИЈИ ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

Мисија Државне агенције за истраге и заштиту је спречавање, откривање и истрага најтежих кривичних дјела из надлежности Суда Босне и Херцеговине, међуагенцијска, међународна и сарадња са осталим субјектима ради ефикасније заштите свих грађана БиХ и унапређења њиховог осјећаја безбједности и повјерења у безбједносни систем.

Поглавље 3: Учесници и партнери

Главни партнери Државне агенције за истраге и заштиту у спровођењу законом утврђених надлежности, које су описане Мандатом институције, су:

1. Министарство безбједности Босне и Херцеговине;
2. Тужилаштво Босне и Херцеговине;
3. Суд Босне и Херцеговине;
4. тужилаштва и судови нижих нивоа власти;
5. Обавјештајно-безбједносна агенција Босне и Херцеговине;
6. Дирекција за координацију полицијских тијела Босне и Херцеговине;
7. Гранична полиција Босне и Херцеговине;
8. Служба за послове са странцима;
9. Агенција за полицијску подршку Босне и Херцеговине;
10. Агенција за форензичка испитивања и вјештачења;
11. Агенција за школовање и стручно усавршавање кадрова;
12. Министарство унутрашњих послова Републике Српске;
13. Федерално министарство унутрашњих послова;
14. Полиција Брчко дистрикта БиХ;
15. кантонални МУП-ови;
16. Агенција за превенцију корупције и координацију борбе против корупције;
17. остала надлежна тијела;
18. грађани Босне и Херцеговине.

Анализа окружења

	Анализа СНАГА Државне агенције за истраге и заштиту	Анализа СЛАБОСТИ Државне агенције за истраге и заштиту
Ресурси	1. Висок степен попуњености потребним кадровима 2. Обезбијеђени стабилни извори финансирања за реализацију утврђених задатака 3. Континуиран напредак у изградњи капацитета стручног кадра 4. Обезбијеђен висок ниво материјално-техничке опремљености	1. Ограничавање екстерног попуњавања квалитетним полицијским кадровима (финансијска ограничења, законска ограничења) 2. Одлазак искусних кадрова у пензију или у друге институције 3. Недостатак финансијских средстава за рјешавање трајног смјештаја дислоцираних организационих јединица 4. Недостатак финансијских средстава за обнављање ИТ опреме и софтвера 5. Недостатак финансијских средстава и стручних кадрова за развијање властитих база података
Организација	1. Квалитетна организација рада у оквиру основних организационих јединица СИПА-е 2. Континуирана сарадња са тужилаштвима у БиХ 3. Успостављен висок ниво сарадње са Министарством безбједности Босне и Херцеговине и већином полицијских агенција у БиХ 4. Успостављена добра сарадња са полицијама у региону и шире у раду на предметима из области организованог криминала 5. Успостављена добра сарадња са међународним организацијама и амбасадама страних земаља у БиХ које пружају материјалну и другу подршку раду СИПА-е	1. Недоношење новог Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту 2. Недоношење новог Правилника о унутрашњој организацији Државне агенције за истраге и заштиту 3. Непостојање формалних аката којима се регулишу надлежности и поступање полицијских тијела у БиХ 4. Законске недоречености у поступку напредовања полицијских службеника, што је узрок немогућности вођења ефикасне кадровске политике
Резултати рада	1. Велики број спроведених истрага које су резултирале подношењем извјештаја о постојању основа сумње о почињеном кривичном дјелу тужилаштвима у БиХ 2. Максимално поштивање законитости у раду, што потврђује веома мали број притужби грађана и лица у предметима које СИПА истражује 3. Добра перцепција рада СИПА-е у јавности и велико повјерење грађана у њен рад	1. Случајеви да два или више полицијских тијела воде истраге на истим предметима 2. Дуг период од подношења извјештаја о почињеном кривичном дјелу до тужилачке одлуке

	Анализа ПРИЛИКА Државне агенције за истраге и заштиту	Анализа ПРИЈЕТЊИ Државне агенције за истраге и заштиту
Политичке	1. Подршка законодавне и извршне власти раду СИПА-е 2. Подршка међународних фактора 3. Процес придруживања ЕУ	1. Тероризам као глобална безбједносна пријетња 2. Мигрантска криза 3. Тежак социјално-економски положај већине становништва БиХ 4. Висок степен корупције у друштву 5. Неадекватан законски одговор на опасности од сајбер криминала
Економске	1. Редовно финансирање кроз буџет 2. Подршка страних влада у опремању 3. Укљученост у ИПА програме	1. Буџетска ограничења за материјално-техничко опремање 2. Буџетска ограничења за попуњавање радних мјеста у СИПА-и
Социјалне и друштвене	1. Добра сарадња са институцијама 2. Висок ниво сарадње и подршке грађана и грађанских удружења 3. Подршка јавности и медија	1. Економска криза као узрок појаве девијантних понашања у друштву 2. Неповјерење грађана у правосудни систем 3. Недовршен процес повратка избјеглих лица и споро рјешавање предмета ратних злочина 4. Мигрантска криза
Технолошке	1. Споразум о успостављању система електронске размјене података и евиденција полицијских тијела и тужилаштва 2. Закључивање Оперативног споразума између БиХ и ЕУРОПОЛ-а 3. Успостављање Агенције за форензичка испитивања и вјештачења	1. Непостојање средстава и кадровских капацитета за развијање сопствених база података 2. Ограничења у примјени Споразума о успостављању система електронске размјене података и евиденција полицијских тијела и тужилаштва 3. Непостојање средстава за обнављање ИТ ресурса, нарочито у подручју примјене посебних истражних радњи 4. Сајбер криминал
Правне	1. Усклађивање законске и подзаконске регулативе као захтјев у процесу придруживања ЕУ 2. Структурални дијалог о реформи правосуђа у БиХ	1. Дуг процес доношења законских и подзаконских аката 2. Дужина трајања поступака пред правосудним органима 3. Неефикасност у довођењу предмета до правоснажних осуђујућих пресуда

Поглавље 4: Основна програмска одређења

На основу утврђеног стратешког оквира, законом утврђеног мандата и изазова окружења у периоду за који се доноси Средњорочни план рада Државне агенције за истраге и заштиту, дефинисани су средњорочни циљ, специфични циљеви, програми и пројекти за њихово остварење.

КОНСОЛИДОВАНИ СРЕДЊОРОЧНИ ЦИЉ

Унапређење безбједносног сектора у БиХ са аспекта одговорности и ефикасности с циљем боље безбједности грађана и имовине

СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ

Специфични циљ 1. Унапређење система истрага кривичних дјела, прикупљања обавјештења и података о кривичним дјелима и заштите свједока у поступцима пред Судом Босне и Херцеговине

Поглавље 5: Ресурси и капацитети потребни за постизање циљева

Предвиђа се да ће у планском периоду 2020-2022. године извор за финансирање пројекта за постизање циљева бити Буџет институција Босне и Херцеговине и међународних обавеза Босне и Херцеговине у укупном износу од 101.213.000,00 КМ.

Државна агенција за истраге и заштиту крајем 2014. године усвојила је Правилник о унутрашњој организацији, којим је прилагођена унутрашња структура Агенције достигнутом степену развоја и безбједносним изазовима са којима се суочава. Нови Закон о Државној агенцији за истраге и заштиту је усвојен од стране Савјета министара Босне и Херцеговине у 2017. години и упућен је у парламентарну процедуру. Његово усвајање је услов за доношење новог Правилника о унутрашњој организацији што је предуслов за даљњеорганizaciono усклађивање и кадровско јачање капацитета потребних за извршење плана.

Поглавље 6: Оквир за праћење спровођења плана и евалуацију резултата

Сви показатељи за праћење реализације плана дати су уз специфичне циљеве, програме и пројекте (Прилог 3). Они представљају стандардне показатеље резултата рада полицијског органа какав је и Државна агенција за истраге и заштиту, прате се континуирано у току године и на основу њих се врши процјена успјешности у раду.

Вриједности показатеља утврђене су на основу вишегодишњег просјека, уочених трендова раста, анализе будућих трендова у развоју криминала из надлежности Агенције на подручју БиХ, анализе могућности ангажовања додатних кадровских капацитета и могућности перманентног усавршавања и специјализације комплетног кадровског потенцијала, анализе будућих трендова технолошког и техничког развоја средстава која се користе у борби против софистицираних врста криминала и могућности њихове набавке и обнављања постојећих средстава.

Све информације о показатељима садржане су у извјештајима о раду Државне агенције за истраге и заштиту, који се сачињавају на мјесечном, кварталном и годишњем нивоу.

АКЦИОНИ ПЛАН СРЕДЊОРОЧНОГ ПЛАНА РАДА ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ 2020-2022. ГОДИНЕ																				
Општи циљ/принцип развоја: V. УПРАВЉАЊЕ У ФУНКЦИЈИ РАСТА																				
Стратешки циљ: 14. УБРЗАТИ ПРОЦЕС ТРАНЗИЦИЈЕ И ИЗГРАДЊЕ КАПАЦИТЕТА																				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
					Оквир за мјерење остварења						Процена трошкова				Извори финансирања					
Средњорочни циљ	Специфични циљеви	Програми	Пројекти	Институција одговорна за имплементацију	Показатељ	Јединица мјерења (% број или описно)	Полозна вриједност година n	Циљана вриједност година n+1	Циљана вриједност година n+2	Циљана вриједност година n+3	Процијењени трошкови година n+1	Процијењени трошкови година n+2	Процијењени трошкови година n+3	Укупно трошкови	Буџет	Кредити	Донације	Остали извори	Укупно	Програм у ДОБ-у
14.1. Унапређење сигурносног сектора у БиХ са аспекта одговорности и ефикасности				СИПА	Степен реализације наредби Суда БиХ и Тужилаштва БиХ	100%	100%	100%	100%	100%	34.471.000	33.371.000	33.371.000	101.213.000	101.213.000	0	0	0	101.213.000	
	Специфични циљ 1. Унапређење система истрага кривичних дјела, прикупљање обавјештења и података о кривичним дјелима и заштите свједока у поступцима пред Судом Босне и Херцеговине				Успјешно окончане истраге (поднесени извјештаји о почињеном кривичном дјелу у односу на број спроведених истрага)	%	25	25	26	26	34.471.000	33.371.000	33.371.000	101.213.000	101.213.000	0	0	0	101.213.000	
					Степен реализованих мјера заштите и подршке свједоцима и свједоцима у програму заштите	%	100	100	100	100										
		Програм 14.1.3. Прикупљање обавјештења и података, спречавање, откривање и истраге кривичних дјела и заштита свједока из надлежности Суда БиХ		СИПА	Степен реализације истражних предмета	%	30	40	40	40	34.471.000	33.371.000	33.371.000	101.213.000	101.213.000	0	0	0	101.213.000	0310510
				СИПА	Степен реализације обавјештајних предмета	%	40	51	51	51										
				СИПА	Степен реализације наредби Суда БиХ које се односе на мјере заштите и подршке свједоцима	%	100	100	100	100										
			Пројекат 1.1.1. ИБИХ-СИПА-6 Истраге кривичних дјела из надлежности Суда БиХ по наредбама Тужилаштва БиХ	СИПА	Број поднесених извјештаја о почињеном кривичном дјелу	број	125	125	125	125	21.760.700	21.695.600	21.695.600	65.151.900	65.151.900	0	0	0	65.151.900	
			ИБИХ-СИПА-2 Изградња објекта за смјештај и обуку Јединице за специјалну подршку СИПА-е	СИПА	Степен завршетка радова	%	25	75	100	-	1.000.000	0	0	1.000.000	1.000.000	0	0	0	1.000.000	

			Пројекат 1.1.2. ИБИХ-СИПА-12 Прикупљање и аналитичка обрада обавјештења и података о кривичним дјелима	СИПА	Број оперативних анализа	број	105	110	115	120	4.755.100	4.740.400	4.740.400	14.235.900	14.235.900	0	0	0	14.235.900	
			Пројекат 1.1.3. ИБИХ-СИПА-12 Спровођење посебних истражних радњи у откривању и истраживању најтежих облика кривичних дјела из надлежности Суда БиХ	СИПА	Број наредби за спровођење посебних истражних радњи	број	400	450	450	450	4.640.600	4.627.100	4.627.100	13.894.800	13.894.800	0	0	0	13.894.800	
			Пројекат 1.1.4. ИБИХ-СИПА-8 Утврђивање законитости у поступању полицијских службеника СИПА-е и поступање на захтјев институција БиХ	СИПА	Степен спроведних поступака у односу на број захтјева	%	100	100	100	100	954.900	952.000	952.000	2.858.900	2.858.900	0	0	0	2.858.900	
			Пројекат 1.1.5. ИБИХ-СИПА-9 Заштита свједока	СИПА	Остварени ниво заштите свједока	%	100	100	100	100	1.359.700	1.355.900	1.355.900	4.071.500	4.071.500	0	0	0	4.071.500	

ПРЕГЛЕД ЗАКОНА, ДРУГИХ ПРОПИСА И РАЗВОЈНО-ИНВЕСТИЦИОНИХ ПРОЈЕКТА/ПРОГРАМА ПРЕДВИЂЕНИХ СРЕДЊОРОЧНИМ ПЛАНОМ РАДА ДРЖАВНЕ АГЕНЦИЈЕ ЗА ИСТРАГЕ И ЗАШТИТУ								
Општи циљ/принцип раста:			V. УПРАВЉАЊЕ У ФУНКЦИЈИ РАСТА					
Стратешки циљ:			14. Убрзати процес транзиције и изградње капацитета					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Средњорочни циљ	Специфични циљеви	Програми	ЗАКОНИ	ПОДЗАКОНСКИ АКТИ	Усклађивање са правним наслеђем ЕУ (ДА или НЕ)	Планирани период за ДОНОШЕЊЕ	НАЗИВ ПРОЈЕКТА ЈАВНИХ ИНВЕСТИЦИЈА	Очекивани ПЕРИОД РЕАЛИЗАЦИЈЕ
Средњорочни циљ	Специфични циљ 1.	Програм 14.1.3.						
14.1 Унапређење безбједносног сектора у БиХ са аспекта одговорности и ефикасности	Унапређење система истрага кривичних дјела, прикупљања обавјештења и података о кривичним дјелима и заштите свједока у поступцима пред Судом	Прикупљање обавјештења и података, спречавање, откривање и истраге кривичних дјела и заштита свједока из надлежности Суда БиХ					ИБИХ-СИПА-2 изградња објекта за смјештај и обуку Јединице за специјалну подршку СИПА-е	Крај 2020.

ДИРЕКТОР
ГЛАВНИ ГЕНЕРАЛНИ ИНСПЕКТОР ПОЛИЦИЈЕ

Перица Станић